

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 31 июля 2015 года N 779

О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров
(с изменениями на 26 сентября 2016 года)

Документ с изменениями, внесенными:

[постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 27.09.2016, N 0001201609270022).

В соответствии с [Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации"](#) Правительство Российской Федерации

постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

[требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;](#)

[Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.](#)

2. Установить, что Министерством промышленности и торговли Российской Федерации осуществляется проверка на соответствие требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в пределах установленной Правительством Российской Федерации штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.Медведев

**Требования к промышленным кластерам и специализированным
организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер
стимулирования деятельности в сфере промышленности**

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 июля 2015 года N 779

(с изменениями на 26 сентября 2016 года)

1. Настоящий документ устанавливает требования к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных Федеральным законом "О промышленной политике в Российской Федерации", другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

2. Понятия, используемые в настоящем документе, означают следующее:

"специализированная организация промышленного кластера" - коммерческая или некоммерческая организация, созданная в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющая методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера;

"цель создания промышленного кластера" - создание совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию;

"соглашение о создании промышленного кластера" - соглашение, заключенное между специализированной организацией промышленного кластера и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера, о создании совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию;

"методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера" - деятельность по разработке и сопровождению программы развития промышленного кластера, организации взаимодействия между участниками промышленного кластера, а также

заинтересованными организациями, включая учреждения образования и науки, кредитные организации, государственные компании и компании с государственным участием, институты развития и органы государственной власти;

"программа развития промышленного кластера" - скоординированные по целям, срокам и ресурсам мероприятия, а также целевые показатели эффективности их выполнения, выделенные исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках промышленного кластера по созданию и развитию совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию, с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера;

"инфраструктура промышленного кластера" - совокупность объектов технологической и промышленной инфраструктуры, учреждений образования и науки, обеспечивающих развитие промышленного кластера и реализацию программы развития промышленного кластера;

(Абзац в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#)).

"участник промышленного кластера" - субъект деятельности в сфере промышленности, заключивший со специализированной организацией промышленного кластера соглашение об участии в промышленной деятельности промышленного кластера;

"технологическая инфраструктура" - комплекс специализированных зданий, строений и сооружений, в том числе индустриальный (промышленный) парк, технопарк, технологический инкубатор, инфраструктура для промышленного дизайна и прототипирования, инжиниринговых услуг, организации производства и доступа к системам снабжения ключевых потребителей и оборудование для оснащения лабораторий, вивариев, инновационно-технологических центров, центров промышленного дизайна и прототипирования, центров трансферта технологий и иных объектов, необходимый участникам промышленного кластера для создания совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию.

(Абзац в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#)).

3. Участники промышленного кластера должны заключить со специализированной организацией промышленного кластера соглашение об участии в промышленной

деятельности промышленного кластера, в том числе предусматривающее:

а) участие в производстве промышленной продукции;

б) участие в разработке программы развития промышленного кластера и формировании функциональной карты промышленного кластера, включающей описание выполняемых каждым участником промышленного кластера функций;

в) обязанность представлять специализированной организации промышленного кластера, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера, сведения об основных показателях осуществляемой ими экономической деятельности, включая информацию о фактических налоговых и таможенных платежах в региональный и федеральный бюджеты при ведении хозяйственной деятельности.

4. Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия промышленного кластера следующим требованиям:

а) создание совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию;

б) не менее 20 процентов общего объема промышленной продукции, материалов и комплектующих, произведенных каждым участником промышленного кластера, используется другими его участниками, за исключением участников промышленного кластера, осуществляющих конечный выпуск промышленной продукции в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#)).

в) наличие не менее 10 участников промышленного кластера, являющихся субъектами деятельности в сфере промышленности и осуществляющих промышленное производство промышленной продукции;

наличие не менее одного участника промышленного кластера, являющегося субъектом деятельности в сфере промышленности, осуществляющим конечное промышленное производство промышленной продукции с использованием промышленной продукции участников промышленного кластера в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках;

в состав инфраструктуры промышленного кластера входят:

не менее одной образовательной организации высшего образования, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования и научную деятельность, и (или) одной профессиональной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и (или) по программам профессионального обучения, и (или) одной организации дополнительного профессионального образования, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, занимающихся обучением персонала участников промышленного кластера в интересах достижения цели создания промышленного кластера;

не менее 2 объектов технологической инфраструктуры, необходимых участникам промышленного кластера для создания совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#)).

г) создание и развитие промышленного кластера осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

д) производительность труда в промышленном кластере за предыдущий отчетный период должна быть выше средней производительности труда в обрабатывающей промышленности субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера;

е) подпункт утратил силу с 27 сентября 2016 года - [постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#);

ж) количество высокопроизводительных рабочих мест в организациях - участниках промышленного кластера составляет не менее 50 процентов всей численности рабочих мест в организациях - участниках промышленного кластера. (Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#)).

5. Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия специализированной организации промышленного кластера следующим требованиям:

а) специализированная организация промышленного кластера создается в организационно-правовой форме хозяйственного товарищества, или общества, или автономной некоммерческой организации, или ассоциации (союза), к которой относятся в том числе некоммерческое партнерство и саморегулируемая организация; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#).

б) подпункт утратил силу с 27 сентября 2016 года - [постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#);

в) целью деятельности специализированной организации промышленного кластера является создание условий для эффективного взаимодействия участников промышленного кластера, учреждений образования и науки, некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах реализации программы развития промышленного кластера и достижения ее целевых показателей;

г) основной вид деятельности специализированной организации промышленного кластера по методическому, организационному, экспертно-аналитическому и информационному сопровождению развития промышленного кластера включает:

разработку и реализацию программы развития промышленного кластера;

организацию подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах участников промышленного кластера;

организацию вебинаров, круглых столов, конференций, семинаров в сфере интересов участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера;

проведение мониторинга состояния промышленного, научного, финансово-экономического потенциала территорий и предоставление указанной информации участникам промышленного кластера;

организацию вывода на рынок новых продуктов, произведенных в рамках промышленного кластера, развитие кооперации участников промышленного кластера в научно-технической сфере;

организацию выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятий в сфере интересов участников промышленного кластера, а также их участия в выставочно-ярмарочных и коммуникативных мероприятиях, проводимых за рубежом;

иные виды деятельности специализированной организации промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера;

д) специализированная организация промышленного кластера в рамках разработки и содействия реализации программы развития промышленного кластера осуществляет:

оказание консультационных услуг участникам промышленного кластера по направлениям реализации программы;

организацию предоставления участникам промышленного кластера услуг в части правового обеспечения и продвижения промышленной продукции промышленного кластера;

проведение информационных кампаний в средствах массовой информации по освещению деятельности промышленного кластера, включая производство промышленной продукции и перспективы развития промышленного кластера;

обеспечение привлечения кредитных и инвестиционных ресурсов в рамках программы развития промышленного кластера;

обеспечение координации мероприятий программы развития промышленного кластера с мероприятиями программ развития участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера;

проведение маркетинговых исследований на различных рынках, связанных с продвижением продукции промышленного кластера;

е) подпункт утратил силу с 27 сентября 2016 года - [постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963;](#)

ж) органы управления специализированной организации промышленного кластера включают представителей не менее половины участников промышленного кластера; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963.](#)

з) соглашение о создании промышленного кластера содержит следующие положения:

обязанность специализированной организации промышленного кластера осуществлять сопровождение развития промышленного кластера с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера;

функциональная карта организации промышленного кластера, представляющая собой схему территориального размещения и функциональной зависимости участников промышленного кластера;

обязанность руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, на территориях которых расположены объекты инфраструктуры промышленного кластера, осуществлять мониторинг и координацию деятельности участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера и взаимодействие с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в части принятия решения о предоставлении промышленному кластеру мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

и) специализированная организация промышленного кластера ведет реестр участников промышленного кластера, включающий в том числе следующие сведения:

информация об учредительных документах участников промышленного кластера;

номер, предмет, срок действия и дата соглашения об участии в промышленной деятельности промышленного кластера со специализированной организацией промышленного кластера;

основной государственный регистрационный номер участника промышленного кластера, идентификационный номер налогоплательщика, другие сведения об участниках промышленного кластера из Единого государственного реестра юридических лиц;

к) информационная открытость и прозрачность текущей деятельности специализированной организации промышленного кластера.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 июля 2015 года N 779

Правила подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера

требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

(с изменениями на 26 сентября 2016 года)

1. Настоящие Правила определяют порядок подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 года N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" (далее соответственно - специализированная организация, требования).

2. Подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации требованиям осуществляется каждые 3 года при намерении получить меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

3. Для подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации требованиям специализированная организация представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации непосредственно или по почте заказным письмом (с описью вложения) следующие документы:

а) заявление, подписанное руководителем специализированной организации, о проведении проверки промышленного кластера и специализированной организации на соответствие требованиям;

б) заверенная руководителем специализированной организации копия соглашения о создании промышленного кластера;

в) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающая сведения о специализированной организации;

г) протокол учредителей специализированной организации о формировании органов управления специализированной организации с приложением копий учредительных документов учредителей специализированной организации; (Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#)).

д) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов специализированной организации;

е) копия программы развития промышленного кластера, содержащая в том числе следующие целевые индикаторы или показатели реализации программы:

количество рабочих мест в организациях - участниках промышленного кластера, в том числе количество высокопроизводительных рабочих мест;

объем затрат участников промышленного кластера на закупку сырья, материалов и комплектующих у организаций, не являющихся участниками промышленных кластеров, а также у организаций - участников промышленного кластера;

объем затрат участников промышленного кластера на приобретение импортного сырья, материалов и комплектующих, используемых в конечной промышленной продукции кластера;

объем добавленной стоимости, создаваемой участниками промышленного кластера;

объем продаж промышленной продукции кластера организациям, не являющимся участниками промышленного кластера, а также организациям - участникам промышленного кластера;

объем налоговых и таможенных платежей участников промышленного кластера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в федеральный бюджет;

объем инвестиций в основной капитал участников промышленного кластера, в том числе объем внебюджетных инвестиций;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963](#)).

ж) копия реестра участников промышленного кластера за подписью руководителя специализированной организации, содержащая сведения по каждому участнику промышленного кластера согласно требованиям;

з) заверенные руководителем специализированной организации справочные материалы с описанием основной деятельности специализированной организации и деятельности по реализации программы развития промышленного кластера,

подтверждающие соответствие указанных видов деятельности требованиям;

и) заверенная руководителем специализированной организации функциональная карта промышленного кластера, представляющая собой схему территориального размещения и функциональной зависимости участников промышленного кластера и включающая:

схему территориального размещения участников промышленного кластера и инфраструктуры промышленного кластера;

схему организационной зависимости участников промышленного кластера и инфраструктуры промышленного кластера в рамках реализации программы развития промышленного кластера;

схему функциональной зависимости участников промышленного кластера, включающую сведения об общем объеме промышленного производства промышленной продукции каждым участником промышленного кластера и объеме использования указанной продукции при производстве конечной промышленной продукции в рамках промышленного кластера;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963.](#)

к) справочные материалы за подписью руководителя специализированной организации с описанием каждого участника промышленного кластера с приложением заверенных в установленном порядке копий актов о вводе в эксплуатацию объектов инфраструктуры промышленного кластера и (или) оборудования для оснащения объектов технологической инфраструктуры, включая лаборатории, виварии, центры промышленного дизайна и прототипирования, инновационно-технологические центры, центры трансферта технологий, за исключением образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций и организаций дополнительного профессионального образования, в отношении которых необходимо представить копии свидетельств о государственной аккредитации образовательной деятельности, а также индустриальных (промышленных) парков;

(Подпункт в редакции, введенной в действие с 27 сентября 2016 года [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 года N 963.](#)

л) справочные материалы за подписью руководителя специализированной организации, включая соответствующие расчеты и иные обоснования, подтверждающие, что производительность труда в промышленном кластере и количество высокопроизводительных рабочих мест в рамках промышленного кластера соответствуют требованиям;

м) справочные материалы за подписью руководителя специализированной организации с указанием разделов информационного портала промышленного кластера в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены следующие сведения:

информация об учредителях, составе органов управления специализированной организации с указанием всех необходимых сведений для установления деловых контактов;

копии годовых отчетов о деятельности специализированной организации за последние 3 финансовых года;

копии аудиторских заключений, основанных на результатах проверок годовой бухгалтерской отчетности специализированной организации за последние 3 финансовых года;

графики встреч и мероприятий, проводимых участниками промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера;

заверенные в установленном порядке копии соглашений об участии в промышленной деятельности промышленного кластера специализированной организации, заключенных с участниками промышленного кластера;

описание услуг специализированной организации и результатов деятельности по созданию и развитию промышленного кластера;

детальное описание функций, выполняемых каждым участником промышленного кластера при производстве промышленной продукции в рамках промышленного кластера;

иная информация, необходимая для достижения цели создания промышленного кластера;

н) нотариально удостоверенные образцы подписей единоличных исполнительных органов специализированной организации и оттиска печати специализированной организации (при наличии);

о) письмо за подписью руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого создан промышленный кластер, осуществляющий функции в сфере промышленной политики субъекта Российской Федерации, подтверждающее:

деятельность участников промышленного кластера обеспечивает достижение цели создания промышленного кластера в соответствии с функциональной картой промышленного кластера или обоснование несоответствия указанной деятельности достижению цели создания промышленного кластера в соответствии с функциональной картой промышленного кластера;

развитие промышленного кластера на территории субъекта Российской Федерации осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации,

а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

4. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации принимает решение о соответствии (несоответствии) промышленного кластера и специализированной организации требованиям не позднее 30 рабочих дней со дня получения от специализированной организации документов, указанных в [пункте 3 настоящих Правил](#).

5. Решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям принимается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в случаях:

подачи специализированной организацией не всех документов, указанных в [пункте 3 настоящих Правил](#);

несоответствия представленных документов требованиям;

представления письма в соответствии с [подпунктом "о" пункта 3 настоящих Правил](#) с обоснованием несоответствия деятельности участников промышленного кластера цели создания промышленного кластера и функциональной карте промышленного кластера.

6. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

осуществляет ведение реестра промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленному кластеру и специализированной организации (далее - реестр), в том числе обеспечивает своевременное внесение изменений в содержащиеся в нем сведения в порядке, утвержденном Министерством, а также обеспечивает раскрытие сведений, содержащихся в реестре, путем их размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

вносит на основании решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям сведения в реестр;

направляет специализированной организации выписку из реестра или решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

7. Плата со специализированной организации за подтверждение соответствия требованиям, в том числе за выдачу выписки из реестра или повторное прохождение подтверждения на соответствие требованиям, по истечении 3-летнего периода после внесения в реестр не взимается.

8. Специализированная организация вправе повторно представить документы в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации после устранения

причин, в связи с которыми Министерством было принято решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям.

9. Решение о соответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям выдается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации сроком на 3 года.